

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách
HĐND Thành phố về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu
năm và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 27/BC-HĐND ngày 01/7/2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về kết quả thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất 05 nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm của UBND Thành phố và đề nghị bổ sung, nhấn mạnh một số giải pháp tổ chức điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm, UBND Thành phố thống nhất, tiếp thu, bổ sung trong Nghị quyết trình HĐND Thành phố. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố nêu rõ thêm một số nội dung, UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

1. Về kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2019

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao những cố gắng của các cấp, các ngành và chỉ đạo quyết liệt của UBND Thành phố trong việc thu đúng, thu đủ và kịp thời làm tăng thu ngân sách. Đặc biệt, cơ quan thuế đã tập trung chỉ đạo quyết liệt công tác giám sát khai thuế, nộp thuế, tăng cường chống thất thu, thực hiện quyết liệt kịp thời, đầy đủ các biện pháp đôn đốc, cưỡng chế thu hồi nợ đọng thuế.

Trên cơ sở đánh giá lại tình hình thực hiện thu chi ngân sách năm 2019 của Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị đánh giá kỹ hơn nguyên nhân của việc số liệu thực chi ngân sách (cả chi đầu tư và chi thường xuyên) thấp hơn so với số ước tính đã báo cáo, nhất là chi đầu tư xây dựng cơ bản và ảnh hưởng của việc giảm thực chi thường xuyên (so với số ước thực hiện đã báo cáo) đến các nhiệm vụ đảm bảo an sinh xã hội của Thành phố thời gian qua.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

a) Đối với chi đầu tư phát triển: Số liệu thực chi đầu tư phát triển đạt thấp hơn số đã ước tại báo cáo trình HĐND Thành phố cuối năm 2019 là 1.332 tỷ đồng, chủ yếu ở các khoản mục sau:

- Giải ngân vốn ODA vay lại thấp hơn 440 tỷ đồng so với ước thực hiện cả năm trong báo cáo trình HĐND Thành phố do tiến độ bố trí vốn ODA cấp phát năm 2019 của dự án tuyến đường sắt số 3 Nhổn – Ga Hà Nội cho các gói thầu xây lắp của dự án chưa hợp lý nên ảnh hưởng tiến độ thi công các gói thầu (kế hoạch đầu năm mới bố trí kế hoạch 74 tỷ đồng; đến tháng 6/2019 dự án mới được trung

AB

ương ghi bổ sung 700 tỷ đồng). Do đó đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân các gói thầu thiết bị (đi theo tiến độ các gói thầu xây lắp) sử dụng nguồn vốn ODA vay lại không kịp hoàn thiện thủ tục thanh toán trong những tháng cuối năm 2019; ngoài ra do vướng mắc thủ tục ký hợp đồng vay lại của Bộ Tài chính đối với gói thầu thẻ vé (gói thầu số 9) nên chậm thanh toán tạm ứng 30% giá trị gói thầu (tương ứng khoản 100 tỷ đồng).

- Thành phố thực hiện cấp bổ sung vốn cho Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển kế hoạch năm 2019 trên cơ sở tiến độ giải ngân của Quỹ: Kế hoạch giao 1.400 tỷ đồng; thực tế thực hiện cấp bổ sung 600 tỷ đồng, do nhu cầu và tiến độ giải ngân cho các nhiệm vụ và dự án ứng vốn Quỹ phát triển đất năm 2019 trên cơ sở đánh giá tiến độ giải ngân đến ngày 31/12/2019 các dự án ứng vốn qua Quỹ Đầu tư phát triển mới đạt 1.520,545 tỷ/Kế hoạch giao 3.620, 204 tỷ đồng; đạt 42% dự toán và dự kiến nhu cầu giải ngân kế hoạch năm 2019 trong tháng 1/2020.

- Số thực tế thực hiện thấp hơn dự nguồn cho khoản thanh quyết toán dự án hoàn thành (thực tế giải ngân 155,296 tỷ đồng, thấp hơn so với số ước dự kiến hoàn thành kế hoạch 200,0 tỷ đồng) và khoản đầu tư, hỗ trợ doanh nghiệp, đầu tư trở lại từ tiền nhà, đất và hỗ trợ các dự án xã hội hóa (thực tế giải ngân 13,970 tỷ thấp hơn số ước dự kiến hoàn thành kế hoạch là 100,0 tỷ).

Giải pháp khắc phục các tồn tại nêu trên:

- Kiến nghị Chính phủ và các Bộ ngành: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính cân đối bố trí đủ vốn ODA cấp phát theo tiến độ triển khai của dự án.

- UBND Thành phố tăng cường chỉ đạo UBND các quận, huyện, Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội và các sở, ngành có liên quan tập trung triển khai, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các dự án sử dụng nguồn vốn ứng quỹ phát triển đất Thành phố ủy thác qua Quỹ đầu tư phát triển, nhất là các dự án GPMB, xây dựng HTKT các khu đất đấu giá để tạo nguồn thu ngân sách; thực hiện các nhiệm vụ, dự án GPMB phục vụ các dự án đầu tư trên địa bàn Thành phố để đảm bảo nâng cao hiệu quả đầu tư của nguồn vốn ngân sách Thành phố đã bố trí và ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố.

b) Đối với chi thường xuyên:

UBND Thành phố đã tập trung chỉ đạo các đơn vị triển khai nhiệm vụ ngay từ đầu năm, căn cứ tình hình thực tế trong năm đã kịp thời điều chỉnh các khoản dự toán chi không có khả năng triển khai để bổ sung kinh phí cho các nhiệm vụ cấp bách phát sinh của các cấp, các ngành. Trên cơ sở đánh giá khả năng thực hiện các nhiệm vụ và dự toán được giao của các đơn vị, UBND Thành phố ước chi thường xuyên năm 2019 đạt 98,6%. Đến cuối năm 2019, một số đơn vị thực hiện chi thấp hơn số đã đánh giá ước thực hiện nên tỷ lệ giải ngân chi thường xuyên đạt 97,3%, thấp hơn số liệu đã ước 1,3% chủ yếu là do:

- Một số đơn vị tiết kiệm chi trong quá trình triển khai thực hiện theo kết quả lựa chọn nhà thầu, thực tế triển khai thực hiện các nhiệm vụ nên giảm chi từ ngân sách, huỷ dự toán còn dư sau khi đã hoàn thành nhiệm vụ giao.

- Một số khoản kinh phí được bổ sung dự toán sau ngày 30/9 nhưng các đơn vị chưa đảm bảo thủ tục để giải ngân tại kho bạc nên thực hiện chuyển nguồn ngân sách sang năm sau để thanh toán theo quy định.

- Một phần kinh phí thực hiện các dịch vụ công ích quý IV đến tháng 1/2020 chưa hoàn thành thực hiện nghiệm thu nên chưa đủ cơ sở thanh, quyết toán theo quy định trong năm 2019.

Ngân sách các cấp bố trí đủ kinh phí thực hiện các chính sách an sinh xã hội đảm bảo theo đúng đối tượng và chế độ quy định. Số kinh phí giảm chi thường xuyên năm 2019 của các nhiệm vụ trên không ảnh hưởng đến việc thực hiện các chính sách an sinh xã hội của Thành phố.

2. Về thực hiện dự toán ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nhận định, đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố, đánh giá cao các biện pháp điều hành ngân sách linh hoạt, quyết liệt của UBND Thành phố trong những tháng đầu năm 2020 để đảm bảo cân đối ngân sách và kịp thời đáp ứng kinh phí cho phòng chống dịch. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ thêm một số nội dung:

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ nguyên nhân việc triển khai và giải ngân của các dự án đầu tư công vẫn chưa đáp ứng yêu cầu và khả năng thực hiện (tỷ lệ giải ngân của các dự án đầu tư công qua Kho bạc nhà nước Thành phố đến hết ngày 30/6 mới chỉ đạt 26,2% kế hoạch giao, thấp hơn so với số đã ước thực hiện) và các khoản chi thường xuyên thực hiện thấp so với dự toán và cùng kỳ (chi khoa học và công nghệ (12,5%), chi văn hóa thông tin (27,3%), chi phát thanh truyền hình (21,0%), chi các hoạt động kinh tế (25,1%)...

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

a) Đối với chi đầu tư phát triển:

*** Tình hình phân bổ và giao kế hoạch chi đầu tư phát triển năm 2020**

Thực hiện Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2020, UBND Thành phố đã giao Kế hoạch Đầu tư đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2020 (sau đây gọi tắt là Kế hoạch Đầu tư công) tại Quyết định số 6999/QĐ-UBND ngày 06/12/2019 với tổng số kinh phí là: 44.917,5 tỷ đồng.

Từ đầu năm đến nay, Thành phố đã có 02 Quyết định điều chỉnh Kế hoạch chi đầu tư phát triển: (1) Quyết định số 2116/QĐ-UBND ngày 25/5/2020 về điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 1); (2) Quyết định số 1498/QĐ-UBND ngày 13/4/2020 về bổ sung nguồn vốn ngân sách Thành phố năm 2020 ủy thác qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội Thành phố để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách khác trên địa bàn thành phố Hà Nội phục hồi sản xuất, khắc phục thiệt hại do dịch bệnh Covid-19.

Sau 02 Quyết định điều chỉnh, Kế hoạch chi đầu tư phát triển của Thành phố được giao là: 45.567,5 tỷ đồng. Trong đó:

- Tổng chi đầu tư phát triển cấp Thành phố là **28.753,9** tỷ đồng (gồm chi đầu tư công: 21.904 tỷ đồng và chi đầu tư phát triển khác: 6.850 tỷ đồng). Phương án bố trí kế hoạch vốn đầu tư công như sau:

- + Các nhiệm vụ thu hồi vốn ứng, thanh quyết toán,... dự phòng: 811,6 tỷ đồng.
- + Các dự án XD CB tập trung cấp Thành phố: 14.823 tỷ đồng.
- + CTMT quốc gia và CTMT Thành phố: 1.028,9 tỷ đồng;
- + Bố trí vốn cho các dự án theo cơ chế đặc thù 1.334 tỷ đồng.
- + NSTP hỗ trợ cho cấp huyện là 3.906,43 tỷ đồng.

- Tổng đầu tư vốn ngân sách cấp huyện (gồm cả cấp xã) giao đầu năm là **16.814** tỷ đồng.

*** Công tác chỉ đạo điều hành**

- Thành phố đã thực hiện việc phân bổ và giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2020 theo đúng quy định của Luật Ngân sách, Luật Đầu tư công và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29/11/2019, hướng dẫn của các Bộ (Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư); đã giao kế hoạch đầu tư phát triển sớm ngay từ đầu tháng 12/2019.

- Trong các tháng đầu năm, Thành phố đã tập trung chỉ đạo thúc đẩy việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư phát triển: Ban hành Văn bản chỉ đạo các đơn vị đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân kế hoạch đầu tư công trung hạn và năm 2020 (Công văn số 1138/UBND-KH&ĐT ngày 06/4/2020); quyết liệt thực hiện một số giải pháp trong quản lý đầu tư, xây dựng nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư công, hỗ trợ doanh nghiệp, nhân dân, ổn định sản xuất, kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội do tác động của dịch Covid-19 (Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 07/4/2020); Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ GPMB, hoàn thiện các thủ tục đầu tư để khởi công các dự án khởi công mới; chỉ đạo tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong đầu tư xây dựng.

- Trong kế hoạch vốn năm 2020, Thành phố thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt cho các công tác: GPMB các dự án từ kinh phí dự phòng đầu tư công; chuẩn bị đầu tư từ danh mục kế hoạch vốn bố trí cho công tác chuẩn bị đầu tư; thanh quyết toán dự án từ danh mục kế hoạch vốn bố trí công tác quyết toán.

- Thành phố đã giao các sở quản lý công trình xây dựng chuyên ngành thẩm định và ủy quyền phê duyệt dự toán chi phí các công tác chuẩn bị dự án, dự toán chi phí các công việc để lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, chi phí dự phòng, điều chỉnh cơ cấu tổng mức đầu tư, xác định và cập nhật giá gói thầu của dự án tại các văn bản số 1027/UBND-ĐT ngày 26/3/2020 và số 1170/UBND-ĐT ngày 08/4/2020; 2651/UBND-ĐT ngày 24/6/2020 để tháo gỡ khó khăn khi triển khai thực hiện Nghị định 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ.

- Kịp thời điều chỉnh kế hoạch đầu tư năm 2020 (đợt 1) của các dự án chậm tiến độ sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ thực hiện tại Quyết định số 2116/QĐ-UBND ngày 25/5/2020.

*** Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn 2020 đến hết ngày 30/6/2020**

Tình hình hoàn thiện các thủ tục đầu tư, đấu thầu, khởi công xây dựng công trình của các dự án XDCB tập trung khởi công mới cấp Thành phố:

Đã phê duyệt Kế hoạch đấu thầu 117/124 dự án; đã phê duyệt TK BVTC-DT 99/124 dự án; đã tổ chức đấu thầu và khởi công thi công 73/124 dự án. Đến nay, đã hoàn thành 50/163 dự án XDCB cấp Thành phố.

Kết quả giải ngân:

Đến ngày 30/6/2020, chi đầu tư phát triển toàn Thành phố giải ngân đạt 12.512 tỷ đồng, đạt 27,9% kế hoạch giao đầu năm, cao hơn so với mức cùng kỳ năm 2019 là 19,2%. Tuy nhiên, kết quả giải ngân này thấp hơn so với cả nước (ước 30,22%) và so với dự kiến ước ban đầu đã báo cáo HĐND Thành phố tại Báo cáo số 172/BC-UBND ngày 29/6/2020 là 33%. Kết quả thực tế triển khai thực hiện đến hết ngày 30/6/2020 thấp hơn dự kiến do một số nhiệm vụ không đạt được như dự kiến, tập trung vào các nhóm: (1) Chi đầu tư cấp Thành phố thấp hơn so với dự kiến 1.485,8 tỷ đồng (chủ yếu do: Các dự án ODA (thấp hơn 305,6 tỷ đồng so với dự kiến); ghi thu ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng cho các dự án BT (thấp hơn 1.100 tỷ đồng so với dự kiến); (2) Chi đầu tư cấp huyện thấp hơn so với dự kiến 828,2 tỷ đồng (trong đó, nguồn ngân sách cấp huyện theo phân cấp thấp hơn 583,3 tỷ đồng so với dự kiến).

Các kết quả cụ thể như sau:

+ Chi đầu tư xây dựng cơ bản cấp Thành phố: 3.953,5 tỷ đồng, đạt 23,8% kế hoạch giao đầu năm, cao hơn so với cùng kỳ năm 2019 (11,9%). Lý do chủ yếu: các dự án ODA còn vướng trong quá trình triển khai (như thủ tục điều chỉnh dự án, quy hoạch, ký hợp đồng vay lại,...) nên chậm giải ngân KH năm 2020 so với dự kiến.

+ Chi đầu tư phát triển khác (giải ngân qua Quỹ và Sở Tài chính): 2.414,3 tỷ đồng, đạt 38,9% so với kế hoạch đầu năm. Riêng khoản mục ghi thu, chi cho các dự án BT 1.100 tỷ đồng ước thực hiện trong tháng 6 nhưng chậm và sẽ thực hiện ngay sau khi HĐND Thành phố phê duyệt phân bổ dự toán chi tiết danh mục các dự án ghi thu ghi chi 3.000 tỷ đồng do đã có khối lượng hoàn thành (1.100 tỷ đồng).

+ Chi đầu tư cấp huyện: 6.045,3 tỷ đồng, đạt 27,8%. Trong đó, nguồn ngân sách thành phố hỗ trợ các huyện đạt 29,2%; chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới đạt 10,6%; nguồn vốn phân cấp đạt 28,3%.

* Đánh giá chung về việc thực hiện chi đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm 2020

Trong bối cảnh Thành phố bị ảnh hưởng mạnh bởi dịch Covid-19, trong 6 tháng đầu năm 2020, Thành phố vẫn tập trung nguồn lực cho chi đầu tư phát triển, đồng thời quyết liệt chỉ đạo các nhiệm vụ, giải pháp để thúc đẩy kế hoạch đầu tư phát triển, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm quan trọng của Thành phố. Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, các chủ đầu tư theo chức năng, nhiệm vụ đã có nhiều cố gắng để khắc phục những khó khăn, phấn đấu thực hiện tốt kế hoạch. Tỷ lệ giải ngân 6 tháng đầu năm 2020 cao hơn tỷ lệ giải ngân của 6 tháng đầu năm 2019 là 8,7%. Tuy nhiên, tỷ lệ giải ngân của Thành phố còn thấp hơn mức chung của cả nước (ước 30,22%), do một số nguyên nhân chủ yếu sau:

(1) Luật Đầu tư công năm 2019 quy định đối với dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND các cấp chỉ giao cho cơ quan chuyên môn và UBND cấp dưới lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Hiện nay, cơ bản không còn các Ban QLDA trực thuộc các sở quản lý chuyên ngành nên các sở quản lý chuyên ngành, phòng ban chuyên môn cấp huyện khó khăn trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ này.

(2) Công tác GPMB, tái định cư mặc dù Thành phố đã quan tâm chỉ đạo quyết liệt nhưng vẫn còn khó khăn vướng mắc về cơ chế, chính sách xác định nguồn gốc đất, tình trạng người dân chưa đồng thuận, khiếu kiện về chính sách đền bù yêu cầu xác định giá bồi thường sát giá thị trường, ... làm chậm quá trình thi công dự án. Một số dự án lĩnh vực thủy lợi còn gặp vướng mắc trong quá trình thanh lý các tài sản của trạm bơm cũ trước khi phá dỡ để khởi công xây dựng hoặc cải tạo nâng cấp.

(3) Thực hiện quy định của Nghị định số 68/2019/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư và xây dựng phát sinh thêm thủ tục và thời gian giải quyết làm chậm tiến độ triển khai công tác chuẩn bị đầu tư, điều chỉnh dự án và cập nhật giá gói thầu để tổ chức lựa chọn nhà thầu của các dự án do thẩm quyền quyết định phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư, dự toán chi phí khảo sát, thiết kế; thẩm quyền quyết định sử dụng chi phí dự phòng của dự án, chi phí dự phòng của dự toán xây dựng công trình khi điều chỉnh cơ cấu tổng mức đầu tư, điều chỉnh dự toán xây dựng công trình và cập nhật giá gói thầu trước thời điểm 28 ngày so với ngày mở thầu *thuộc thẩm quyền của chủ đầu tư nay thuộc thẩm quyền của Người quyết định đầu tư*.

(4) Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, các công trình xây dựng trên địa bàn Thành phố bị ảnh hưởng đến tiến độ triển khai, khối lượng thi công và giải ngân của các dự án đầu tư công 6 tháng đầu năm 2020 chậm.

(5) Đối với các dự án ODA, hiện còn một số vướng mắc trong quá trình triển khai như sau: vướng mắc về thủ tục điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án, quy hoạch ga ngầm (Dự án Tuyến đường sắt đô thị số 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo); vướng về thủ tục tạm ứng gói thầu hệ thống thẻ vé do chưa ký được Hiệp định vay bổ sung vốn (Dự án Tuyến đường sắt thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội); vướng mắc về thủ tục ký hợp đồng vay lại với BTC (02 dự án Trường nghề thuộc dự án "Tăng cường lĩnh vực Giáo dục nghề nghiệp").

(6) Vướng mắc về việc ghi thu ghi chi đối với các dự án BT trong trường hợp chưa quyết toán dự án BT: Điều 16 Nghị định số 69/2019/NĐ-CP quy định việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho Nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức Hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (Dự án BT) nhưng *chưa cụ thể về cơ sở pháp lý, hồ sơ tài liệu cần đảm bảo để cơ quan tài chính thực hiện hạch toán ghi thu ngân sách nhà nước về giá trị tài sản công đối với giá trị tài sản công thanh toán, ghi chi tạm ứng ngân sách nhà nước tương ứng với giá trị tài sản công đã thanh toán để thực hiện Dự án BT trong trường hợp chưa phê duyệt quyết toán*, trách nhiệm của các bên liên quan (Nhà đầu tư, cơ quan được giao quản lý Hợp đồng BT).

(7) Công tác thẩm duyệt phương án thiết kế PCCC, nghiệm thu hạng mục PCCC của các công trình, dự án theo quy định của Luật PCCC rất khó khăn và mất nhiều thời gian cũng là nguyên nhân làm chậm tiến độ thực hiện và giải ngân của các dự án.

(8) Bên cạnh một số nguyên nhân khách quan nêu trên, nguyên nhân chủ quan là do các chủ đầu tư chưa thực sự quyết liệt đôn đốc tiến độ thực hiện các dự án, nhất là tiến độ thi công xây dựng các công trình, dự án chuyển tiếp; việc triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư xây dựng cơ bản (lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế dự toán; lựa chọn nhà thầu) của các dự án mới triển khai còn chậm; trình độ năng lực, kinh nghiệm của một số đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công và cả chủ đầu tư còn hạn chế dẫn đến quá trình thực hiện còn lúng túng, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện, giải ngân của dự án.

*** Nhiệm vụ và trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020**

Quyết liệt đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân chi đầu tư phát triển những tháng cuối năm 2020 theo tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (bao gồm các nguồn vốn các năm trước chuyển sang).

(1) Xây dựng và triển khai quyết liệt chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và đảm bảo trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid trong đó tập trung xây dựng các giải pháp, kế hoạch cụ thể thúc đẩy giải ngân đầu tư công năm 2020 để phấn đấu hoàn thành kế hoạch vốn đã giao. Trong đó có một số giải pháp như:

- Các sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã xây dựng và ban hành kế hoạch giải ngân chi tiết từng tháng trên cơ sở cam kết về tiến độ giải ngân của từng dự án thuộc kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước Thành phố năm 2020 đã giao và kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2019 kéo dài sang năm 2020.

- Các sở quản lý chuyên ngành tổng hợp các đề xuất, kiến nghị của các chủ đầu tư và ban hành kế hoạch giải quyết tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác đền bù, GPMB; thẩm định và phê duyệt các thủ tục về đầu tư, xây dựng của dự án thuộc lĩnh vực ngành phụ trách.

- Phân công lãnh đạo theo dõi tiến độ thực hiện từng dự án, lập kế hoạch giải ngân của từng dự án do đơn vị làm chủ đầu tư, đôn đốc, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho từng dự án. Kết quả giải ngân của từng dự án được phân công theo dõi là căn cứ chủ yếu để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2020.

(2) Chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và các chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới; đặc biệt là các dự án chào mừng Đại hội Đảng bộ Thành phố và Đại hội Đảng toàn quốc; đẩy nhanh tiến độ triển khai, hoàn thành các dự án trọng điểm; các chủ đầu tư sau 04 ngày kể từ ngày có khối lượng được nghiệm thu phải làm thủ tục thanh toán ngay với Kho bạc Nhà nước, không dồn khối lượng thanh toán vào cuối năm; khẩn trương thực hiện thanh quyết toán đối với những hạng mục đã hoàn thành.

(3) Thành phố tổ chức giao ban XDCB, kịp thời tháo gỡ các khó khăn vướng mắc để thúc đẩy tiến độ thực hiện và giải ngân Kế hoạch vốn năm 2020 và năm 2019 kéo dài.

(4) Thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị rà soát tiến độ của từng dự án, xây dựng phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công đợt 2 năm 2020, trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

(5) Tăng cường kiểm tra công vụ đối với các chủ đầu tư có tiến độ giải ngân chậm, tỷ lệ giải ngân thấp so với mức bình quân chung của toàn Thành phố; kiên quyết xử lý nghiêm và kịp thời các tổ chức, cá nhân lãnh đạo, cán bộ, công chức, viên chức vi phạm quy định của pháp luật và cố tình cản trở, gặp khó khăn làm chậm tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công.

b) Đối với chi thường xuyên:

*** Chi sự nghiệp khoa học công nghệ:**

Chi sự nghiệp khoa học công nghệ của Thành phố trong 06 tháng đầu năm đạt 12,5% còn thấp so với dự toán; cơ bản là do việc giải ngân kinh phí Chương trình mục tiêu công nghệ thông tin của Thành phố còn thấp. Việc triển khai ứng dụng CNTT của Thành phố được thực hiện trên quan điểm thiết lập một hệ thống công nghệ thông tin dùng chung, đồng bộ trên địa bàn toàn Thành phố và lựa chọn phương thức thuê dịch vụ CNTT. Ngày 5/9/2019, Chính phủ ban hành Nghị định số 73/2019/NĐ-CP quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước có hiệu lực từ 01/01/2020, tuy nhiên các văn bản hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông chưa được ban hành kịp thời, đồng bộ¹, dẫn đến các đơn vị của Thành phố còn gặp nhiều khó khăn trong công tác triển khai thực hiện.

UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực HĐND Thành phố thống nhất phương án phân bổ kinh phí Chương trình CNTT (02 đợt) để các đơn vị triển khai thực hiện. Trong 06 tháng cuối năm, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị tập trung và khẩn trương hoàn thiện các thủ tục, điều kiện phân bổ để báo cáo xin ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND Thành phố làm cơ sở phân bổ để triển khai thực hiện theo quy định.

*** Chi sự nghiệp văn hóa thông tin:**

Trong 6 tháng đầu năm, do ảnh hưởng của dịch Covid-19, một số Chương trình biểu diễn, các hoạt động trong lĩnh vực văn hóa thông tin theo Kế hoạch đầu năm đã tạm dừng, điều chỉnh thời gian sang 6 tháng cuối năm hoặc điều chỉnh giảm quy mô tổ chức thực hiện theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố để phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19, do đó, số giải ngân kinh phí trong lĩnh vực văn hóa thông tin 6 tháng đầu năm không đạt như dự kiến. Trong 6 tháng cuối năm, Thành phố sẽ tiếp tục triển khai các hoạt động trong lĩnh vực văn hóa thông tin theo

¹ Ngày 24/2/2020, Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành các Thông tư (có hiệu lực từ 9/4/2020): số 03/2020/TT-BTTTT hướng dẫn lập đề cương và dự toán chi tiết đối với hoạt động ứng dụng CNTT sử dụng kinh phí chi thường xuyên thuộc nguồn vốn ngân sách nhà nước, số 04/2020/TT-BTTTT quy định về lập và quản lý chi phí dự án đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin. Còn Thông tư hướng dẫn đối với phương pháp tính chi phí thuê dịch vụ CNTT đến nay chưa được ban hành.

AB

Kế hoạch được phê duyệt, đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế và mục tiêu phòng, chống dịch Covid-19.

*** Chi phát thanh truyền hình:**

Trong các năm trước đây, kinh phí bố trí cho công tác tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị của Thành phố trên cơ quan báo, đài được thực hiện theo hình thức đặt hàng theo quy định tại Quyết định số 39/2008/QĐ-TTg ngày 14/3/2008 của Thủ tướng Chính phủ. Căn cứ quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp, sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn chi thường xuyên, công tác tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị của Thành phố không đủ điều kiện để đặt hàng theo quy định. Liên ngành đã báo cáo, UBND Thành phố đã thống nhất phương thức tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền các nhiệm vụ chính trị của Thành phố trên Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội theo Quyết định số 17/2019/QĐ-TTg ngày 08/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ về một số gói thầu, nội dung mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên được áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 26 Luật đấu thầu. Hiện nay, các khó khăn đã được tháo gỡ, các đơn vị đang tổ chức triển khai thực hiện và sẽ thực hiện giải ngân đảm bảo tiến độ trong 6 tháng cuối năm.

*** Chi các hoạt động kinh tế:**

Số giải ngân dự toán chi các hoạt động sự nghiệp kinh tế trong 6 tháng đầu năm thấp cơ bản do trong quá trình chuyển tiếp từ việc đấu thầu, đặt hàng theo quy định tại Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ sang thực hiện theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ. Trong quá trình triển khai Nghị định số 32/2019/NĐ-CP phát sinh một số vướng mắc, UBND Thành phố đã có văn bản báo cáo Thủ tướng Chính phủ về các vướng mắc và đề xuất giải pháp tháo gỡ. Thủ tướng Chính phủ đã giao các Bộ, ngành có ý kiến với các tồn tại, vướng mắc và đề xuất của thành phố Hà Nội. Trên cơ sở ý kiến của các Bộ, ngành, Văn phòng Chính phủ đã tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Thủ tướng Chính phủ đã có Văn bản số 5328/VPCP-CN ngày 01/7/2020 yêu cầu Bộ Tài chính xử lý ngay các kiến nghị của UBND thành phố Hà Nội. Trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các Sở, ngành tập trung triển khai thực hiện đảm bảo hoàn thành các nhiệm vụ đã giao trong dự toán đầu năm.

2.2. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất 4 nhóm nội dung tồn tại, hạn chế trong thực hiện dự toán ngân sách 6 tháng đầu năm đã được UBND nêu trong báo cáo và đề nghị có giải pháp khắc phục hiệu quả ngay trong điều hành ngân sách của 6 tháng cuối năm

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Trong 6 tháng đầu năm, thành phố Hà Nội triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế, xã hội và dự toán thu, chi ngân sách trong bối cảnh đại dịch Covid-19 bùng phát và lan rộng trên toàn cầu làm gián đoạn hầu hết hoạt động kinh tế, xã hội; các hoạt động sản xuất, kinh doanh bị sụt giảm; kinh tế toàn cầu tăng trưởng chậm lại, xuất hiện dấu hiệu suy thoái, khủng hoảng. Nhằm hạn chế những tác động tiêu

cực của dịch bệnh Covid – 19 đến các chỉ tiêu và cân đối lớn của Thành phố, UBND Thành phố đã dự báo, xây dựng các kịch bản điều hành ngân sách và chỉ đạo các Sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã tập trung quyết liệt các nhiệm vụ tài chính, ngân sách và giải ngân vốn đầu tư công: Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 01/6/2020 về việc triển khai một số nhiệm vụ tài chính - ngân sách trong điều kiện ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19; Công văn số 606/UBND-KT ngày 25/02/2020 tăng cường các giải pháp đôn đốc, thu hồi nợ đọng thuế trên địa bàn thành phố Hà Nội; Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 07/4/2020 về tập trung thực hiện quyết liệt một số giải pháp trong quản lý đầu tư, xây dựng để nâng cao hiệu quả đầu tư công, hỗ trợ doanh nghiệp, nhân dân, ổn định sản xuất kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; Công văn số 1138/UBND-KH&ĐT ngày 06/4/2020 về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020 và năm 2020. Để khắc phục những tồn tại, hạn chế trong 6 tháng đầu năm và phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách năm 2020 ở mức cao nhất; 06 tháng cuối năm, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo quyết liệt các ngành, các cấp thực hiện đồng bộ 05 nhóm giải pháp đã đề cập trong Báo cáo.

3. Về việc ghi thu ghi chi các dự án BT năm 2020

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với sự cần thiết trình HĐND Thành phố thông qua nội dung này để đảm bảo tuân thủ quy định của Chính phủ. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ thêm căn cứ đề xuất mức vốn ghi thu – ghi chi đối với từng dự án trong năm 2020.

UBND Thành phố báo cáo như sau:

a) Quy định về ghi thu ghi chi

Theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 69/2019/NĐ-CP quy định việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng xây dựng – chuyển giao:

“Điều 15. Lập dự toán ngân sách nhà nước

1. Giá trị tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư thực hiện Dự án BT được ghi trong dự toán ngân sách nhà nước hàng năm trình cấp có thẩm quyền quyết định và giao dự toán ngân sách theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

2. Giá trị tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư thực hiện Dự án BT được dự toán thu về giá trị tài sản công trong ngân sách nhà nước. Giá trị Dự án BT được dự toán chi về đầu tư phát triển trong ngân sách nhà nước theo mục lục ngân sách nhà nước.

3. Ngân sách trung ương ghi dự toán thu, chi ngân sách nhà nước đối với tài sản công thuộc trung ương quản lý; ngân sách địa phương ghi dự toán thu, chi ngân sách nhà nước đối với tài sản công thuộc địa phương quản lý.”

b) Về căn cứ đề xuất mức vốn ghi thu, ghi chi đối với từng dự án trong năm 2020

Tại kỳ họp cuối năm 2019, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 về dự toán ngân sách

địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2020, trong đó dự toán chi đầu tư phát triển của ngân sách Thành phố năm 2020 đã giao dự toán ghi thu, ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng cho các dự án BT năm 2020 là 3.000 tỷ đồng, nhưng chưa phân bổ danh mục dự án cụ thể. Thực hiện quy định về ghi thu ghi chi tại Nghị định số 69/2019/NĐ-CP ngày 15/8/2019 của Chính phủ (Điều 15), để đảm bảo nội dung ghi thu, ghi chi nguồn tiền sử dụng đất đối ứng cho các dự án BT năm 2020 được triển khai kịp thời, đúng quy định, tại Báo cáo số 171/BC-UBND ngày 26/6/2020, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi cho 04 dự án BT với tổng kinh phí 3.000 tỷ đồng, trong đó mức vốn ghi thu, ghi chi đối với từng dự án được xác định trên cơ sở:

- Giá trị Hợp đồng Xây dựng - Chuyển giao (Hợp đồng BT) và các Phụ lục Hợp đồng BT đã ký kết với nhà đầu tư.

- Giá trị quỹ đất thanh toán cho nhà đầu tư đã được xác định nghĩa vụ tài chính hoặc dự kiến xác định nghĩa vụ tài chính trong năm 2020.

- Dự kiến tiến độ thực hiện và khối lượng hoàn thành của Dự án đến hết năm 2020 chưa ghi thu, ghi chi.

4. Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách các tháng cuối năm

Ban đồng tình, thống nhất và đánh giá cao 05 nhóm nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 nêu trong báo cáo của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp trong công tác điều hành ngân sách; UBND Thành phố tiếp thu và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý tài chính - ngân sách trong 6 tháng cuối năm, đồng thời triển khai quyết liệt các giải pháp HĐND Thành phố đã quyết nghị.

5. Nội dung báo cáo bổ sung: Về việc bổ sung Kế hoạch vốn năm 2020 để triển khai thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy – Giai đoạn 2

UBND Thành phố báo cáo như sau:

Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 nằm trong danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2016-2020 được HĐND Thành phố thông qua tại các Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 và Nghị Quyết số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017; Thành ủy đã có ý kiến chỉ đạo chủ trương đầu tư xây dựng tại Thông báo số 624-TB/TU ngày 17/04/2017 (thực hiện theo hình thức BT) và văn bản số 4071-CV/VPTU ngày 03/06/2019 (chuyển sang thực hiện bằng ngân sách).

Ngày 04/12/2019, HĐND Thành phố có Nghị quyết số 26/NQ-HĐND về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016-2020, trong đó cho phép tiếp tục triển khai hoàn thiện thủ tục đầu tư để trình HĐND Thành phố cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn, bố trí vốn triển khai thực hiện trong năm 2020 từ nguồn vốn dự phòng đầu tư công năm 2020 và các nguồn vốn hợp pháp khác đối với 05 dự án trọng điểm, cấp bách, trong đó có dự án Đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2.

AK

Đến nay, Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 214/QĐ-TTg ngày 07/02/2020. Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 2673/QĐ-UBND ngày 24/6/2020, thông tin chính về dự án như sau: Quy mô đầu tư: Hoàn thiện toàn bộ mặt cắt cầu bằng một cây cầu vòm với thiết kế và hình dáng giống như cầu Vĩnh Tuy - giai đoạn 1, với: chiều dài cầu khoảng 3.504m; mặt cắt ngang cầu B=19,25m; Tổng vốn đầu tư 2.538 tỷ đồng; Nguồn vốn: Ngân sách Thành phố; Thời gian thực hiện: năm 2020-2022.

Như vậy, Dự án đã đủ điều kiện để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét bố trí vốn thực hiện theo quy định (Nhu cầu vốn năm 2020 của Dự án khoảng 30 tỷ đồng để thực hiện các bước lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán và công tác chuẩn bị khởi công công trình).

Theo Quyết định số 6999/QĐ-UBND ngày 06/12/2019 của UBND Thành phố về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán thu chi ngân sách năm 2020 của thành phố Hà Nội, nguồn vốn dự phòng kế hoạch đầu tư công năm 2020 là 350.000 triệu đồng, đến 20/6/2020 đã giải ngân được 99.218 triệu đồng. Vì vậy đảm bảo cân đối đủ nhu cầu theo đề xuất của Ban Quản lý đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố.

Ngày 29/6/2020, Thường trực Thành ủy đã họp và thống nhất chủ trương bổ sung Dự án vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 và bổ sung kế hoạch vốn năm 2020 cho Dự án làm cơ sở trình HĐND Thành phố xem xét chấp thuận vào kỳ họp ngày 06/7/2020.

Để đảm bảo bố trí vốn kịp thời cho Dự án nhằm khởi công công trình chào mừng Đại hội Đảng các cấp, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố xem xét cập nhật bổ sung vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 và bố trí 30 tỷ đồng kế hoạch vốn năm 2020 cho Dự án đầu tư xây dựng cầu Vĩnh Tuy - Giai đoạn 2 từ nguồn vốn dự phòng đầu tư công năm 2020 để thực hiện các bước lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế - dự toán và công tác chuẩn bị khởi công công trình.

UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố. / 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP^{V.T.Anh}, TKBT, KT, TH;
- Lưu: VT, KT^{Hành}. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH 

Nguyễn Đức Chung